



**СОЮЗ ПРЕДПРИЯТИЙ ИНДУСТРИИ
НЕМЕДИЦИНСКОЙ ИНГАЛЯЦИИ
(ВЕЙП ПРОДУКЦИИ)**

115477, г. Москва, Пролетарский проспект, д.33, корп.3, кв. 346

Тел./Факс: +7(495)195-08-66, E-mail: main@spini.org, www: СПИНИ.РФ

ОКПО 28388603, ОГРН 1187700007626, ИНН/КПП 7724439290/772401001

Председателю Правительства
Российской Федерации
Д.А. Медведеву

11 октября 2018 г.

№ 2018/010-004-005

О формировании правового поля в вейп индустрии

Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

От имени Союза предприятий индустрии немедицинской ингаляции (вейп продукции) выражаю Вам своё глубочайшее почтение и прошу Вас обратить ваше внимание на ситуацию, описанную ниже.

С момента своего появления электронные системы доставки никотина (ЭСДН), использование которых получило название вейпинг, стали заметным социальным и экономическим явлением. Производство и оборот самих устройств и жидкостей для них сформировали самостоятельную отрасль, занявшую небольшую, но заметную позицию в мировой инновационной экономике.

В условиях, когда традиционное табакокурение, несмотря на действие Федерального закона от 23.02.2013 №15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» остаётся общепринятой нормой, активная информационная кампания по дискредитации вейпинга,

в которой так или иначе участвуют общественные деятели и государственные служащие, лишь усиливает позицию производителей и продавцов табачных изделий.

Отметим также, что помимо установления декларативных запретов и ограничений на оборот табака и табачных изделий, соблюдение которых требует введения постоянного нормативного контроля, федеральный закон от 23.02.2013 №15-ФЗ содержит положения, связанные с деятельностью исключительно табачной отрасли и защищающие интересы отдельных её представителей.

Более того, в последнее время сложилась ошибочная практика отождествления ЭСДН с так называемыми инновационными табачными продуктами, в том числе устройствами нагрева табака, производимыми крупнейшими табачными компаниями. Более того, ЭСДН так же пытаются сравнивать с кальянами и другим продуктами, содержащими никотин, но производимыми на основе твердого растительного сырья. При этом такое отождествление проводится для демонстрации «безвредности» такой продукции с использованием данных, полученных при исследовании ЭСДН и жидкостей для них.

ЭСДН создавались и должны расцениваться в общественном сознании как средство никотинозаместительной терапии (НЗТ) для бросающих курить, и, ни в коем случае, не как некий новый вид табачной продукции.

В производстве жидкостей для ЭСДН не используется табак, а лишь опционально никотин или его соли, производство которых в настоящее время не связано напрямую с использованием табака как сельскохозяйственной культуры. Это полностью согласует существование ЭСДН с позицией Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака, к которой Россия присоединилась в 2008 году.

Приравнивание ЭСДН и жидкостей для них к табачной продукции в рамках одного закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» противоречит самому понятию ЭСДН как антитабачной продукции. В этом случае антитабачный продукт попадает в правовое и экономическое поле той отрасли, альтернативой которой он должен являться.

По данным ВОЗ одна из наиболее успешных практик по ведению антитабачной пропаганды и применению НЗТ внедрена в Великобритании, в которой уже пройден этап введения запретов и ограничений на ЭСДН. Органы здравоохранения в этой стране пересмотрели своё отношение к вейпингу, уделив большое внимание анализу проводимых исследований в области использования ЭСДН и его возможного влияния на организм человека. Такой анализ, в том числе, выявил большое количество публикаций лженаучной информации о высоком вреде ЭСДН, распространяемой с целью дешёвого популизма и зачастую носящей заказной характер. Результатом такой работы стали рекомендации по использованию ЭСДН в качестве никотинозаместительной терапии (в том числе и бесплатной) и требования по соблюдению прав пользователей ЭСДН с целью недопущения рецидивов табакокурения. Динамика отказа от курения с использованием ЭСДН с высокой долей вероятности позволяет специалистам в области здравоохранения Великобритании заявлять, что к 2030 году большинство населения страны откажется от курения.

В России, как и во всём мире, производители и продавцы ЭСДН сформировали отдельную отрасль, требующую отдельного законодательного регулирования, область которого значительно шире ограничения использования этих устройств.

Несмотря на ложные заявления о том, что индустрия ЭСДН подконтрольна табачным компаниям, в России, как и в большинстве других стран, большая часть продукции для вейпинга изготавливается независимыми производителями, большая часть которых являются субъектами малого и среднего предпринимательства.

Полностью осознавая необходимость запрета на вовлечение несовершеннолетних в использование ЭСДН, жидкости для которых могут содержать никотин, вызывающий зависимость, необходимо уделить особое внимание вопросам регулирования производства, импорта и продажи ЭСДН и жидкостей для них.

Такое регулирование должно осуществляться на основании норм отдельного Федерального закона, соответствующих корректировок действующего законодательства и подзаконных актов, включая Постановления Правительства РФ и нормативные акты Федеральных ведомств.

Закон в свою очередь должен содержать бланкетные нормы права, формирующий правовой подход к регулированию и цивилизованному развитию вновь возникшей отрасли российской экономики, при непосредственном участии представителей этой отрасли и максимизации уровня саморегулирования, уже принятого добросовестными участниками этого рынка.

Среди таких норм видятся в первую очередь меры по предотвращению кустарного производства и цивилизация рынка ЭСДН и жидкостей для них в РФ, а также недопущения возникновения угрозы общественному здоровью:

1. Установление Технических регламентов на продукцию, с определением впоследствии органа исполнителя, не связанного с табачной отраслью, а также порядка контроля за соблюдением этих технических регламентов;

2. Установление требований к производствам ЭСДН и жидкости для них, и соответствующему контролю качества на них, на уровне международных требований к производству продукции такого типа, работа над разработкой которых сейчас ведется во многих странах;

3. Установление требований по маркировке продукции специальными и акцизными марками, с включением данного вида продукции в программу обязательной маркировки и отслеживания ЭСДН и жидкостей для них, с возможным дополнительным контролем над оборотом используемого при производстве никотина;

4. Введение соответствующего ценового и налогового регулирования данной продукции и гармонизации действующего налогового законодательства на принципе разумной достаточности;

5. Установление ограничений, а не запрета, на доступ к информации об ЭСДН и жидкостей для них в сети интернет, а также на дистанционную торговлю с применением Единой системы идентификации и аутентификации (ЕСИА) и иных способов возрастной валидации пользователей, а правил осуществления дистанционной торговли ЭСДН и жидкостями для них;

6. Введение понятия специализированных предприятий розничной торговли и специализированных предприятий общественного питания с уста-

новлением требований по размещению и использованию в них ЭСДН и жидкостей для них, а также правил продажи ЭСДН и жидкостей для них в специализированных предприятиях розничной торговли;

7. Установления норм использования ЭСДН в общественных местах, обеспечивающих права пользователей, и ограждения их от пагубного влияния табачного дыма или использования иной табачной продукции;

8. Введение понятия специализированных средств массовой информации и размещению рекламы;

и т.д.

Одновременно с этим необходимо в рамках иных правовых актов установить нормы оборота и использования для:

- инновационной табачной продукции, включая системы нагрева табака;
- бестабачной никотиносодержащей продукции, включая бестабачные смеси для кальянов;
- прочей продукции (кроме лекарственных средств) содержащей никотин;
- продукции на основе растительного сырья, имитирующей курение, используемой с применением горения или тления,

в том числе запрет на использование такой продукции несовершеннолетними и ограничение её использования в общественных местах. В настоящий момент, в отличие от ЭСДН, при попустительстве общественности, контролю за такой продукцией уделяется ничтожное внимание.

На основании вышеизложенного просим Вас с учетом мнения всех министерств и ведомств, участвующих в решении данного вопроса, в том числе, но не ограничиваясь Минпроторг, Минэкономразвития, Минфин, Минздравсоцразвития, ФАС, Росздравнадзор, Роспотребнадзор, выработать надлежащую позицию, позволяющую применять ЭСДН в качестве эффективного средства борьбы с табакокурением и оздоровления нации, а также учесть позицию представителей отрасли и их

готовность к созданию цивилизованного правового поля в этой сфере, привлечь представителей отрасли к разработке отраслевого законодательства и соответствующих нормативных актов Министерств и ведомств.

С уважением,

Директор Союза

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

О. Владимиров

Тел.: +7(989)300-9156